

MOCIÓ EN SUPORT A LA LLEI 24/2015, A LA SOBIRANIA LEGISLATIVA DEL PARLAMENT DE CATALUNYA EN MATÈRIA D'HABITATGE I POBRESA ENERGÈTICA, I DE MESURES MUNICIPALS ENFRONT DE L'EMERGÈNCIA ENERGÈTICA I HABITACIONAL

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El mes d'abril d'enguany el Tribunal Constitucional va estimar parcialment el recurs d'inconstitucionalitat presentat pel Govern espanyol¹ contra el Decret Llei 6/2013 de la Generalitat de Catalunya², en relació al Codi de Consum català³ i les situacions de pobresa energètica. Aquesta sentència anul·la els articles que feien referència a la pobresa energètica i que prohibien a les companyies tallar el subministrament de gas, electricitat i aigua en cas d'impagament.

Per altra banda, el 31 de maig d'enguany el Tribunal Constitucional ha admès a tràmit un nou recurs amb suspensió cautelar del Govern del Partit Popular, aquest cop contra la Llei 24/2015⁴. El recurs impugna i demana la suspensió dels articles relatius al mecanisme de segona oportunitat (2, 3 i 4), de l'article que regula el lloguer social obligatori per part dels grans propietaris (5) i la cessió obligatòria de pisos buits a l'administració (article 7), així com les sancions per la no-aplicació de la llei i la cessió de crèdits litigiosos (D.T. 2a, D.F. 3a, D.A.). Continuen vigents els articles que fan referència a l'obligatorietat de l'Administració a un real·lotjament adequat i els ajuts al pagament del lloguer en casos de petits tenidors d'habitatge per tal d'evitar els desnonaments. La pressió al carrer ha aconseguit salvar totes les mesures que fan referència a la pobresa energètica (article 6). La Llei 24/2015 va ser aprovada per unanimitat al Parlament de Catalunya, després d'una àmplia mobilització ciutadana. La Llei 24/2015 és la llei més garantista en matèria de dret a l'habitatge i protecció de la pobresa energètica en tot l'Estat espanyol.

Aquestes decisions suposen, no només el perill de no poder tenir les eines per fer front a l'emergència residencial i la pobresa energètica, sinó també un atac continuat del govern de

¹ BOE núm. 96/2016, de 22 d'abril.

² Decret Llei 6/2013, de 23 de desembre, pel qual es modifica la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.

³ Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.

⁴ Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

l'Estat contra la sobirania legislativa del Parlament de Catalunya. Signifiquen, doncs, nous impediments per a la majoria social catalana que vol fer front a les situacions d'emergència habitacional i pobresa energètica i que vol tenir la capacitat de decidir sobre totes les polítiques, i especialment sobre aquelles que afecten el benestar de les classes populars.

Mitjançant l'argument de la invasió de competències s'estan qüestionant les mesures contra el sobreendeutament, el lloguer social obligatori per aturar els desnonaments de grans tenidors, les mesures contra els talls de subministraments, la garantia d'accés als serveis bàsics i la cessió d'habitatge buit per augmentar el parc de lloguer social. És a dir, que només salva les ajudes i les garanties públiques per aturar els desnonaments de petits tenidors.

Davant l'acceptació parcial per part del Tribunal Constitucional del recurs contra el Decret Llei 6/2013 que garanteix els serveis bàsics a les persones en situació de pobresa energètica, davant l'admissió a tràmit del recurs contra la Llei 24/2015, i per tal de fer front a l'emergència energètica i habitacional al nostre municipi, la Candidatura d'Unitat Popular de Calafell proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER. En relació al Decret Llei 6/2013 de la Generalitat de Catalunya, el Codi de Consum català i les situacions de pobresa energètica:

- 1.1. Rebutjar enèrgicament la sentència del Tribunal Constitucional que pretén negar la possibilitat que la cambra legislativa catalana respongui a la situació d'emergència social en què es troben moltes persones i famílies.
- 1.2. Prendre el compromís de desoir aquesta sentència pel fet que suposa la negació de drets bàsics i confrontar-se a la majoria social que és favorable a resoldre les situacions de pobresa energètica i habitacional.

SEGON. En relació a la Llei 24/2015 i les situacions d'emergència energètica i habitacional:

- 2.1. Reiterar el suport a la Llei 24/2015 del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, i prendre el compromís de desoir la seva suspensió cautelar pel fet que suposa

la negació de drets bàsics i confrontar-se a la majoria social que és favorable a resoldre les situacions de pobresa energètica i habitacional.

- 2.2. Activar immediatament nous instruments i accions urgents que ofereixin la cobertura que donaven els articles impugnats de la Llei 24/2015 per abordar l'emergència residencial i la pobresa energètica en les polítiques municipals.
- 2.3. Elaborar i aprovar un Pla Municipal d'Habitatge que contempli i reguli degudament les mesures de foment per a evitar la desocupació permanent i injustificada d'habitatges enumerades a l'article 42 de la llei 18/2007⁵.
- 2.4. Elaborar un Reglament Municipal d'Habitatges Desocupats, a l'efecte d'establir un marc normatiu que permeti implementar les mesures potestatives de competència municipal referents a la mobilització d'habitatges buits.

En aquest sentit, cal recordar per exemple que les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament de Calafell per a l'exercici 2016 ja contemplen la possibilitat d'aplicar un recàrrec del 50% de la quota líquida de l'IBI als béns immobles d'ús residencial que es trobin desocupats amb caràcter permanent, d'acord amb les condicions que es determinin reglamentàriament (Ordenança Fiscal 1.1, art. 12).

Als efectes d'aquest epígraf, se seguiran els següents criteris:

- 2.4.1. En el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de l'aprovació d'aquesta moció, es crearà un grup de treball dins la comissió informativa de Serveis Econòmics i Urbanístics encarregat d'elaborar una proposta consensuada de Reglament.
- 2.4.2. En el termini de quatre mesos, comptadors des de l'endemà de l'aprovació d'aquesta moció, s'eleva a la proposta de Reglament al Ple.
- 2.5. Mobilitzar els pisos buits a través de la imposició de multes com molt bé permet la Llei 18/2007 (i el Decret Llei 1/2015⁶). Obrir expedients sancionadors amb urgència, començant pels habitatges i propietaris que estaven obligats a pagar l'impost i tots aquells que l'Ajuntament ja té identificats.

Entre d'altres, s'endegaran les següents mesures:

⁵ Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

⁶ Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària.

- 2.5.1. Elaborar i aprovar Programes d'Inspecció a fi de detectar, comprovar i registrar els immobles que es troben en situació de permanent desocupació, començant pels que són propietat d'entitats financeres i altres grans empreses. Aquesta tasca es pot fer a través del creuament de dades en disposició de l'administració i l'atorgament d'audiència a l'interessat, o bé realitzant una inspecció física des de l'administració.
- 2.5.2. Instruir procediments administratius contradictoris on es determinin, coneguin i comprovin els fets, un cop detectada la desocupació. Aquest procediments hauran d'acabar amb una resolució que declari si s'està produint una situació de desocupació permanent constitutiva d'una utilització anòmala de l'habitatge, d'acord amb el que estableix l'article 41 de la Llei 18/2007. En cas afirmatiu, caldrà requerir al propietari que cessi en la seva actuació en un termini concret, tot informant-lo de les activitats de foment que està duent a terme l'administració per facilitar-li la finalització d'aquesta situació.
- 2.5.3. Imposar fins a 3 multes coercitives que poden arribar als 100.000 euros, tal i com determina l'article 113.1 de la Llei 18/2007, prèvia advertència, si transcorregut el termini fixat no s'ha produït l'ocupació de l'immoble.
- 2.5.4. Iniciar un procediment sancionador per infracció molt greu en cas que es mantingui la desocupació de l'habitatge un cop esgotat el termini atorgat per a corregir la situació, tal com preveu l'article 123.1.h de la Llei 18/2007.
- 2.6. Utilitzar com a barem per al càlcul del preu del lloguer en els real·lotjaments els percentatges límit que marca la Llei 24/2015 (art. 5.7), fent efectiu alhora l'art. 8, cap dels quals ha estat impugnat.
- 2.7. Realitzar un cens per detectar tots els habitatges que no estan complint amb la funció social tal i com estipula la Llei 18/2007, per tal de poder actuar en conseqüència i activar-la, sense que això produeixi cap retard en l'aplicació de les sancions que obliga la mateixa llei.
- 2.8. Aplicar el principi de solidaritat urbana de la Llei 18/2007 per ampliar el parc públic de lloguer social, és a dir, fins a disposar d'un parc mínim d'habitatges destinats a polítiques socials del 15% respecte del total d'habitatges.

- 2.9. Mobilitzar els immobles en mal estat de conservació, és a dir, aplicar els articles 32 i 40 de la Llei 18/2007 i l'article 4 del Decret Llei 1/2015 que permeten l'expropiació o ús temporal per fer complir el deure de conservació i rehabilitació.
- 2.10. Signar de manera immediata els convenis amb les companyies subministradores per tal que apliquin ajuts o descomptes per garantir els subministraments fonamentals i facin les corresponents aportacions de diners a fons perdut.
- 2.11. Aplicar a les companyies subministradores les sancions contemplades al Codi de Consum per tots aquells talls que executin sense haver aplicat rigorosament el principi de precaució, amb actuació d'ofici i sense esperar les denúncies formals de les famílies que pateixen talls.
- 2.12. Emplaçar a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya a què traslladin a tots els municipis la defensa d'aquest text de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, suspès pel Tribunal Constitucional.
- 2.13. Traslladar aquest acord al Parlament de Catalunya i a la Generalitat de Catalunya per al seu coneixement i efectes.

Candidatura d'Unitat Popular de Calafell

Calafell, 31 de maig de 2016